

Informe 2010 – 2014. Las Américas

Presentación:

El Informe cubre dos momentos para el sindicalismo de las Américas. Del año 2010 al 2012, que comprenden la culminación del periodo inicial de la conformación de la CSA (Panamá, marzo 2008). Y el segundo la fase inicial del Plan Estratégico 2012-2016 adoptado a partir del II Congreso (Foz de Iguazu, abril 2012).

Las Américas continúa siendo una región de contrastes. Mientras en el norte desarrollado las señales de superación de la crisis continúan siendo tenues, los países del sur han mantenido una dinámica que les ha permitido soportar la fase más crítica y, aunque el empuje de crecimiento de la economía ha disminuido, los efectos sobre la población trabajadora todavía no son dramáticos, como ocurre Europa y otras regiones del mundo. Los últimos dos años el ritmo de crecimiento económico también ha disminuido por los efectos de la crisis europea y a la disminución del ritmo de demandas de la economía China para la mayoría de las *comodities* de la región. Igualmente en varios países siguen privando políticas neoliberales y varios gobiernos han pretendido recurrir a formulas comprobadamente fallidas, por lo que el crecimiento económico no se ha traducido en inclusión social y generación de trabajo decente.

En la dinámica política regional se destaca la profundización de la democracia en todo el continente, aunque se presentan intentos de desestabilización que amenazan los avances sociales y políticos, así como las conquistas de los/as trabajadores/as en el reciente periodo de cambios progresistas en la región. Sobre el particular, se señala el acontecimiento negativo, representado por el Golpe Parlamentario en Paraguay, junio de 2012, que junto con el Golpe de Estado en Honduras, en 2009, mantiene el expediente de las salidas autoritarias contra los procesos de cambio en la región.

La acción sindical ha estado orientada a responder a los desafíos de países que luchan por evitar los efectos de la crisis, pero que su enfrentamiento no sea hecho a partir del sacrificio de los empleos y los derechos de los/as trabajadores/as. También a las situaciones de que afectan el ejercicio de la libertad sindical y la negociación colectiva y otros derechos fundamentales, que en la región obedecen a cuestiones de restricciones normativas, faltas en la aplicación efectiva de la normativa existente, flexibilización y ataques a los derechos laborales y cultura antisindical que conduce a situaciones extremas de persecución y violencia antisindical, teniendo en Colombia y Guatemala los casos extremos de la región y del mundo.

El periodo también se caracteriza por la consolidación de la CSA como la organización sindical más representativa de la región, que no solo está expresada en su afiliación, sino también en sus propuestas y acciones frente a los problemas y desafíos que se plantean en Las Américas.

Principales Destakes del Periodo:

En abril de 2010 el Consejo Ejecutivo reafirmó los objetivos y estrategias en el marco del Plan de Acción congresal, para ser ejecutadas en el periodo 2010-2012, ratificándose las orientaciones generales del Congreso fundador y actualizando las metas y resultados a ser obtenidos. El II Congreso de 2012, profundizó las orientaciones estratégicas y dió soporte para la formulación del Plan Estratégico 2012-2016, partiendo de 19 resoluciones, organizadas en 4 Ejes: Desarrollo Sustentable, Trabajo Decente y Libertad Sindical, Organización Sindical y Autorreforma y Paz, Democracia y DDHH. Este informe recoge el accionar sobre esos 4 ejes, que ya habían sido identificados desde la fundación de la CSA y que se consolidaron y ampliaron en el II Congreso.

Desarrollo Sustentable: el Congreso fundador de Panamá, había colocado como desafío que la CSA debería ser parte de la construcción de un modelo alternativo de desarrollo que superara las lógicas neoliberales presentes en la región los últimos 30 años. En el centro de este modelo alternativo debería colocarse el trabajo decente y la plena realización de los derechos de los/as trabajadores/as, además de superar las lógicas del libre comercio, enfrentar la crisis ambiental y profundizar la democracia.

La profundización de la crisis mundial del capitalismo, a partir del año 2009, dieron sustento a la profundización de esta visión alternativa de la CSA y se ha trabajado desde entonces en darle viabilidad a esa propuesta. El Grupo de Trabajo sobre Desarrollo e Integración Hemisférica (GTDIH), espacio de diálogo y propuestas que da soporte al Consejo Ejecutivo y del que hacen parte organizaciones afiliadas, instancias sindicales de subregionales, organizaciones fraternas y otras entidades, representa una instancia desde la cual se construye la estrategia frente a los procesos de integración subregional, el enfrentamiento a los tratados de libre comercio y la acción ante los gobiernos de la región que promueven una agenda superadora de la lógica neoliberal, con un contenido social y de reconstrucción del papel del Estado en la economía.

El plan estratégico 2012-2016, definió como Objetivo estratégico para este eje **“Participar e incidir en la construcción y concreción de un modelo alternativo de desarrollo sustentable, en lo económico, social, ambiental y político, que tenga como eje el Trabajo Decente”**. Destacan en este sentido el avance en las relaciones del movimiento sindical de las Américas con actores políticos y gubernamentales que favorecen esta orientación. La CSA ha podido establecer un diálogo sistemático con líderes políticos regionales como el ex presidente Luiz Inacio Lula da Silva, el presidente José Mujica, de Uruguay, la presidenta Dilma Rouseff, de Brasil, así como participado junto a sus afiliadas en la coyuntura de cambio político en Chile, donde se eligió a la presidenta Michel Bachelet, y dinámicas de profundización de cambios en países como El Salvador. Destaca también la gravitación del movimiento sindical en los escenarios institucionales regionales que se han venido constituyendo en América Latina, como la Unión de Naciones del SUR (UNASUR) y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). También la presencia e incidencia en el marco de la Organización de Estados Americanos (OEA), a través del Consejo Sindical Técnico Asesor (COSATE), que ha colocado la cuestión de la libertad sindical y la negociación colectiva como un asunto a ser considerado en la agenda hemisférica.

Como parte de los compromisos de la CSA en su Congreso, desde diciembre de 2012, se viene trabajando la formulación de la Plataforma de Desarrollo para las Américas (PLADA) que representará la contribución del movimiento sindical de la región para las propuestas alternativas al modelo neoliberal y a la situación estructural de atraso y dependencia de nuestros países. La PLADA parte del contenido del Trabajo Decente y la acción y representación de los sindicatos, para proponer a la sociedad, los gobiernos, partidos políticos y otros actores sociales, un modelo de desarrollo basado en un enfoque sustentable de los contenidos, sociales, económicos, ambientales y políticos. La PLADA deberá ser lanzada entre abril y mayo de 2014 y deberá potenciar la acción del sindicalismo de la región como actor frente a gobiernos, empleadores y otros sectores de la sociedad civil. En el marco del proceso de formulación de la PLADA, se ha establecido un convenio de Cooperación con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), organismo dependiente de las Naciones Unidas, y una de las instituciones más reconocidas en la formulación de estudios, análisis y propuestas en múltiples temas para la región. Esta relación de cooperación permitirá contar con los aportes de la CEPAL en varios campos de intervención del movimiento sindical, así como poder aportar nuestra visión a los enfoques de este importante organismo regional.

Trabajo Decente y Libertad Sindical: Desde su congreso fundador la CSA definió que la cuestión de la libertad sindical y la negociación colectiva serían una prioridad de su accionar. En tal sentido

se definieron varias líneas de trabajo, que incluyen el fortalecimiento del accionar en todos los ámbitos de la OIT, no solo desde el punto de vista de la cooperación técnica, sino además de incidencia política de la CSA frente a la OIT en la región. Destaca en este sentido el proceso articulado a las afiliadas, en coordinación con CSI, para la participación en la XVII Reunión Regional Americana de la OIT, que hizo un balance y fijó las prioridades para la Agenda Hemisférica de Trabajo Decente (AHTD 2006-2015). Surgió como resultado de esa Reunión Regional el compromiso de la OIT para apoyar una Campaña Continental por la Libertad Sindical y la Negociación Colectiva.

A partir del II Congreso, el plan estratégico definió como objetivo estratégico, ***“Defender y ejercer la libertad sindical, la negociación colectiva y la seguridad social para todas/os como derechos humanos fundamentales, condición para la vigencia del Trabajo Decente”***. Con esta orientación se profundiza la acción articulada ante los órganos de control normativo y la Conferencia Internacional del Trabajo, destacándose la activa participación de la región en debates como el de la Seguridad Social, la aprobación del Convenio 189, sobre Trabajo Doméstico, y el proceso de preparación de la discusión sobre la Formalización de la Informalidad. Igualmente se realizó el acompañamiento y apoyo al accionar de los/as Miembros/as Trabajadores/as del Consejo de Administración de la OIT, que representan a la región.

Por otro lado se fortalecieron los instrumentos organizativos para la acción sindical de defensa de la libertad sindical y otros derechos humanos fundamentales en el trabajo. La Red de DDHH y el Equipo Jurídico Continental, con el apoyo de la CSI, se han venido consolidando y son un soporte para las acciones de solidaridad, de formación y de incidencia en la OIT y otros ámbitos de actuación regional y nacional.

Con apoyo de ACTRAV OIT, a través del proyecto Noruego “Sindicatos por la Justicia Social”, se realizó la primera fase de la **Campaña Libertad Sindical, Negociación Colectiva y Autorreforma Sindical**, que tiene el objetivo de contribuir en la promoción de los objetivos estratégicos de la agenda del trabajo decente, así como dar cumplimiento al mandato del II Congreso, expresado en varias resoluciones. Está dirigida a sensibilizar a las trabajadoras y los trabajadores, líderes sindicales, políticos, empresarios, sociales y de opinión pública, sobre la necesidad de respetar y hacer cumplir los principios y derechos fundamentales de los Convenios 87 y 98 y facilitar las iniciativas estratégicas de Autorreforma de las organizaciones sindicales: incremento positivo de las tasas de sindicalización; extensión de la cobertura y ampliación de contenido la Negociación Colectiva; fortalecimiento de las estructuras sectoriales/territoriales; y mayores niveles de unidad sindical. En la fase inicial de la campaña regional, concentró las acciones en 6 países: Perú, Guatemala, El Salvador, República Dominicana, Honduras y Chile. La campaña está articulada a otras campañas, acciones estratégicas y líneas de acción que adelantan la CSI y la CSA en la región, especialmente la Estrategia de Organizadores/as. La estrategia definida por la campaña será permanente y tendrá como punto culminante la realización de la XVIII Reunión Regional Americana de la OIT, octubre de 2014, en la ciudad de Lima, Perú.

Organización Sindical y Autorreforma. En su Congreso Fundador la CSA reconoció que la situación de debilidad, baja afiliación, atomización y falta de representatividad de los sindicatos eran un profundo obstáculo para defender los derechos de los/as trabajadores/as y poder influir en los cambios que son necesarios en la región. En tal sentido definió una estrategia para promover una urgente y profunda reestructuración y reforma del movimiento sindical para generar cambios en el funcionamiento de las organizaciones, en las estructuras y estrategias de organización y afiliación y cambios en comportamientos de los dirigentes. Durante este periodo ese proceso de reconocimiento y necesidad política de cambios ha avanzado al interior de las organizaciones afiliadas.

Sin embargo, siendo un proceso que afecta las dinámicas y formas tradicionales de realizar la acción sindical, su implementación todavía ofrece resistencias y se hace necesario generar dinámicas que faciliten su adopción progresiva por parte de las organizaciones. La CSA creó el Grupo de Trabajo sobre Autorreforma Sindical (GTAS) para que sirviera de soporte a esta estrategia. El GTAS reúne a las organizaciones afiliadas y fraternas, con presencia de las Global Unions, con apoyo de especialistas sindicales y ha servido para definir las prioridades, sistematizar las experiencias y dar soporte al proceso de implementación de la Autorreforma Sindical. Para este avance resultó de mucho apoyo el proyecto Fortalecimiento Sindical para América Latina – Autorreforma Sindical, apoyado por OIT-ACTRAV.

El segundo congreso adoptó una Resolución específica sobre Organización Sindical y Autorreforma en el plan estratégico se definió como objetivo **“Impulsar la democratización, transformación, crecimiento y empoderamiento del sindicalismo que le permita ser actor fundamental en la lucha por una nueva hegemonía que haga viable un modelo de desarrollo sustentable”**

Las prioridades están centradas en los cambios en las Estructuras para generar su democratización, en las formas de afiliación y representación para ampliar la presencia de los/as afiliados/as, en la ampliación de la cobertura de la Negociación Colectiva y en el apoyo a procesos de unidad y coordinación sindical. Considera que esta estrategia debe colocar el énfasis en las mujeres y jóvenes trabajadores/as, para atraerlos a los sindicatos y en los colectivos tradicionalmente excluidos (trabajadores/as tercerizados, informales en sus diversas modalidades, migrantes, domesticas/os y otros/as). A través del GTAS se han podido identificar las prácticas positivas de cambios en las organizaciones sindicales de la región, se han publicado y difundido estas experiencias (2 libros) y realizado estudios e investigaciones relacionados con los temas de la Autorreforma sindical.

En el marco de la estrategia de la CSI se inició en el mes de abril de 2013 el proceso de Organizadores/as Sindicales, que para la CSA está entendido dentro del eje estratégico de la Autorreforma Sindical en lo relativo a la sindicalización y organización de colectivos de trabajadores/as priorizados. Se priorizó en 3 países: República Dominicana, Chile y El Salvador. Las organizaciones de los 3 países han formulado sus planes operativos y conformado los equipos nacionales de Organizadores/as y se iniciaron los procesos de formación de estos equipos. Para reforzar esta estrategia, la CSA la ha articulado a la campaña **Libertad Sindical, Negociación Colectiva y Autorreforma Sindical, en esos países**, lo que permitió aprovechar los recursos para impulsar las líneas relacionadas con la cuestión de la libertad sindical y la negociación colectiva en los sectores que las centrales nacionales han priorizado.

Paz, Democracia y Derechos Humanos. Desde su fundación la CSA se comprometió con una agenda para la paz, la democracia y los derechos humanos en la región. En tal sentido ha mantenido una acción sistemática de solidaridad con sus afiliadas, denunciando la situación de libertad sindical y desconocimiento de otros derechos humanos.

El Objetivo estratégico, propuesto para este eje en el Plan Cuatrienal 2012-2016 expresa lo siguiente: **“Contribuir a la construcción de sociedades realmente democráticas y participativas, que garanticen para todos(as) la paz y los derechos humanos, con justicia social y económica, y promuevan y respeten la libertad sindical, la equidad de género y la atención a los sectores más vulnerables de la sociedad”**

Las principales acciones del periodo han estado relacionadas a las Campañas de solidaridad y contra la violencia y la Impunidad en Guatemala, acompañamiento de nuestras afiliadas en su accionar en la OIT, por la aplicación de una Comisión de Encuesta para Guatemala. Acciones de solidaridad activa. Manifestaciones de solidaridad con: México, Panamá, Guatemala, Colombia y Paraguay. Grabación video sobre violaciones de derechos humanos en Guatemala. Actividad sobre

Memoria, Justicia y Reparación centrada en la experiencia de los sindicatos de Brasil, Guatemala, Honduras y Colombia. También ha sido importante el impulso de la Campaña Continental ¡Basta Ya! No más violencia contra las mujeres, cuestionando los altos índices de violencia e impunidad de los crímenes contra las mujeres.

Igualmente relacionado con este eje, se ha desarrollado una estrategia vinculada al debate sobre la Democratización de las Comunicaciones, con actividades para orientar la acción sindical frente al poder que ejercen los grupos corporativos mediáticos, la concentración de los medios, la falta de acceso de los sindicatos a espacios de comunicación masiva y el papel de las corporaciones en el sostenimiento de sociedades antidemocráticas y excluyentes.

Mujer Trabajadora y Juventud Trabajadora, Ejes Transversales de la Estrategia de la CSA

Como punto fundamental de toda la política de la CSA en el periodo debe señalarse que en cada eje estratégico se contempla un abordaje transversal de las cuestiones de género, en las cuales se destaca el papel del Comité Continental de la Mujer Trabajadora (CMTA), que definió su estrategia específica para cada componente. Tanto representantes del CMTA como otras mujeres sindicalistas han participado de la formulación de la PLADA, de la Campaña por la Libertad Sindical, Negociación Colectiva y la Autorreforma Sindical, entre otras de las acciones importantes del periodo. Se destacan acciones como la campaña por la adopción y posterior ratificación del Convenio 189, de la cual se han logrado 10 ratificaciones en la región. Así mismo destacan acciones vinculadas al papel de la mujer trabajadora en la implementación de la Autorreforma sindical, la ampliación de la cobertura de la negociación colectiva con perspectiva de género y el combate a la brecha salarial entre hombres y mujeres.

En ese mismo enfoque, se avanzó en la incorporación de una estrategia articulada a la juventud trabajadora en cada componente del plan estratégico. Importante en las prioridades han sido las campañas por Trabajo Decente en el primer empleo de los jóvenes y la campaña para la afiliación de jóvenes a los sindicatos. También la presencia y participación de los jóvenes es una exigencia de las iniciativas sobre Autorreforma sindical que se vienen implementado en la región. La acción y movilización de los jóvenes ha sido el foco de la estrategia de la **Jornada Mundial por el Trabajo Decente** (7 de Octubre) lo que ha influido, entre otras cosas, para que en las Américas se hayan logrado la mayor cantidad de acciones y movilizaciones los dos últimas jornadas a nivel mundial.